

MESA DE CONTRACTACIÓ

EXPEDIENT: CONTRACTACIÓ DELS SERVEIS DE NETEJA VIÀRIA DELS NUCLIS DE SANT LLORENÇ I SON CARRIÓ I LA RECOLLIDA, TRASLLAT DE RESIDUS I GESTIÓ DEL PARC VERD DEL MUNICIPI DE SANT LLORENÇ DES CARDASSAR

Data: 4 de novembre de 2015

Horari: de les 09:00 hores a les 09:10 hores

Membres assistents:

Maria Galmés Mesquida, regidora (presidenta)

Josep Lluís Obrador Esteva, secretari de l'Ajuntament (vocal)

Antoni Crespí Serra, interventor de l'Ajuntament (vocal)

Mateu Girart Galmés, funcionari (secretari)

Hi ha quòrum legal.

1. En primer lloc, es dóna compte als assistents de l'informe emès per la Intervenció municipal en data 28 d'octubre de 2015 en relació a la justificació de presumpta oferta temerària presentada per l'empresa licitadora UTE CESPA, Compañía Española de Servicios Públicos Auxiliares, SA - Construcciones Excavaciones y Asfaltos, SA (COEXA), informe que s'incorpora íntegrament transcrit com a annex de la present acta.

2. A la vista del referit informe, incorporat com a annex de la present acta, la Mesa de Contractació determina que la proposta presentada per l'empresa licitadora UTE CESPA, Compañía Española de Servicios Públicos Auxiliares, SA - Construcciones Excavaciones y Asfaltos, SA (COEXA) ha de ser exclosa de la present licitació per no justificació deguda ni suficient de proposició econòmica incursa en baixa temerària.

Per tot el que s'ha exposat, la Mesa de Contractació acorda per unanimitat proposar a l'òrgan de contractació:

Primer. Declarar exclosa la proposta presentada per la següent empresa:

UTE CESPA, Compañía Española de Servicios Públicos Auxiliares, SA - Construcciones Excavaciones y Asfaltos, SA (COEXA). Motiu: Oferta econòmica anormal o desproporcionada al incórrer en baixa temerària. Viabilitat de l'oferta no justificada de manera deguda ni suficient, en els termes del transcrit informe.

La presidenta aixeca la sessió, de la qual com a secretari estenc aquesta acta.

El secretari

La presidenta

Els vocals

INFORME SOBRE JUSTIFICACIÓ DE LA BAIXA TEMERÀRIA PRESENTADA PER LA UTE CESPA-COEXA en relació el "CONTRACTE DE SERVEIS DE NETEJA VIÀRIA DELS NUCLIS DE SANT LLORENÇ I SON CARRIÓ I LA RECOLLIDA, TRASLLAT DE RESIDUS I GESTIÓ DEL PARC VERD DEL MUNICIPI DE SANT LLORENÇ DES CARDASSAR"

ANTECEDENTS.

L'Empresa Municipal Bellver S.A. està licitant EL "CONTRACTE DE SERVEIS DE NETEJA VIÀRIA DELS NUCLIS DE SANT LLORENÇ I SON CARRIÓ I LA RECOLLIDA, TRASLLAT DE RESIDUS I GESTIÓ DEL PARC VERD DEL MUNICIPI DE SANT LLORENÇ DES CARDASSAR"

La UTE CESPA-COEXA va presentar oferta per a l'esmentat servei, resultant la seva proposició desproporcionada o anormal.

La mesa de contractació ha donat tràmit d'audiència al licitador perquè justifiqui la valoració de l'oferta i precisi les condicions de la mateixa.

1. ESTUDI DE LA DOCUMENTACIÓ PRESENTADA.

1.1. METODOLOGIA

Segons el TRLCSP s'ha d'acudir a l'article 152.3 per a l'anàlisi de la documentació, el qual indica: *"Quan s'identifiqui una proposició que pugui ser considerada desproporcionada o anormal, s'ha de donar audiència al licitador que l'hagi presentat perquè justifiqui la valoració de l'oferta i precisi les condicions de la mateixa, en particular pel que fa a l'estalvi que permeti el procediment d'execució del contracte, les solucions tècniques adoptades i les condicions excepcionalment favorables de què disposi per executar la prestació, l'originalitat de les prestacions proposades, el respecte de les disposicions relatives a la protecció de l'ocupació i les condicions de treball vigents en el lloc en què es vagi a realitzar la prestació, o la possible obtenció d'una ajuda d'Estat "*

Tenint en compte el TRLCSP es procedeix a revisar la documentació aportada pel licitador i es revisaran les condicions seguint el mateix esquema que es detalla a l'article 152.3 de l'esmentada llei.

1.2. DOCUMENTACIÓ APORTADA PER EL LICITADOR

1.2.1. Introducció

El document presentat pel contractista incideix en qüestions econòmiques directes i condicions de la seva situació de proximitat de les seves instal·lacions respecte al lloc

del servei, experiència de les empreses de la UTE així com de possibles sinèrgies amb altres contractes.

S'aporta detall explicatiu de les partides del servei que ells han considerat i l'import de cadascuna de les unitats de cost per cadascun dels serveis a realitzar fins a arribar al cost directe total. Addicionalment es detallen els seus costos de "mitjans comuns als serveis", costos generals i benefici considerat.

D'altra banda no s'aporten detalls d'estalvis significatius, solucions tècniques adoptades que redueixin costos ni condicions especialment favorables o d'ajudes que rebin per part de l'Estat que li permeti executar el servei amb un preu inferior al d'altres ofertes rebudes. Es a dir, atenent al TRLCSP no hi ha altres aspectes a poder considerar d'apart dels temes econòmics.

1.2.2. Costos directes del servei

El licitador aporta:

Costos unitaris del personal.

La UTE explica el cost de cadascun dels empleats per categories fins arribar a un cost per hora treballada segons el nombre d'hores anuals a treballar. Per això utilitza el valor de cost de Conveni i les taules salarials del personal a subrogar incloses al Plec. Càlculs que entenem correctes i acordes a Plec, donat que el preu per hora dels treballadors a subrogar coincideix sensiblement amb el valor per hora calculat, amb petits errors que es poden considerar de redondeix.

Costos unitaris d'exploració de la maquinària.

Detallen per cada tipus de vehicle els costos de combustible, lubricant, pneumàtics, reparacions i consumibles. Del resum de costos arriben a fixar un cost d'exploració per hora de cadascuna de les màquines. S'inclouen aquí el valor de petits consumibles com son bosses, cabassos, ...

No s'adjunta detall de costos ni consums estimats de combustibles, olis, pneumatics ..que suportin els costos indicats per la UTE.

Costos unitaris d'inversió.

Adjunten un llistat de màquines a comprar així com contenidors, segons la seva oferta, i altres vehicles. Per cada camió i els vehicles importants s'aporta una proforma de compra i el seu cost. Faltaria justificar el valor de compra dels contenidors, si bé s'ha de dir que la repercussió anual es ridícula dins l'import del contracte. Una vegada es disposa del valor de compra s'ha periodificat una

amortització amb 8 anys i segons el mètode francès s'ha arribat a un cost anual d'amortització més finançament. Els valors detallats es troben totalment justificats.

Costos de cadascun dels serveis.

La UTE detalla per cada servei el que ells consideren com a dimensionat de necessitats de personal, combustible i lubricants, manteniment i reparacions, impostos i assegurances dels vehicles, lloguers de vehicles i amortització de material.

S'adjunten dues taules al final d'aquest informe, a la primera es detallen les hores previstes per cada licitador per cadascun dels serveis i la segona les hores que ha valorat la UTE CESPACOEEXA al document de justificació de la oferta presentada (en tot cas l'oferta valorada de la UTE es conforme a l'oferta tècnica presentada per el que fa al nombre d'hores estimades i valorades segons s'observa a les taules citades)

Atenent a les taules d'hores de cada servei que les hores proposades de personal i mitjans per aquest licitador estan més de un 13% per davall de la mitjana de tots els licitadors i quasi un 20% per davall de la mitjana corregida d'hores estimades per els licitadors (en aquest cas s'ha obtingut la mitjana una vegada retirada la oferta que ha presentat un menor nombre d'hores).

Amés, com es detalla més endavant en el present informe múltiples serveis obligatoris del PPT no estan recollits al detall de costos.

En relació al valor de impostos i assegurances de vehicles i camions el cost que es reflecteix a les partides no es justifica i es tenen dubtes ja que el preu donat cal incloure l'impost de circulació i assegurança.

Com a resum no queda justificat que es pugui complir amb totes les obligacions del contracte amb els mitjans aportats, costos i el nombre de hores.

Costos de mitjans comuns al servei

La UTE detalla novament per aquest apartat el dimensionat de necessitats de personal, combustible i lubricants, manteniment i reparacions, impostos i assegurances dels vehicles, lloguers de vehicles, altres despeses i amortització de material.

El cost de personal a tasques de mitjans comuns al servei ascendeix a 174.024,59 euros segons la taula de la UTE. Com aquest personal s'ha de subrogar, atenent al valors del PPT el cost per a la UTE serà de 214.175,76 euros. La UTE no justifica com reduirà aquest cost per arribar a la seva valoració, essent la diferència de 40.151,17 euros.

A l'aspecte de millores, es consideren el 25.000 euros de millores complementaries però la UTE CESPACOEEXA ha ofert més 800 hores anuals sense cost. No es troba reflectit a

cap apartat de costos directes aquestes hores. Si totes les hores fossin de peó i al valor de cost justificat per la UTE, cal considerar un cost de 10.560 euros per any, no computat.

No es justifiquen tots els costos que la UTE ha de suportar a n' aquest apartat.

1.2.3. Costos generals

Detalla la UTE que el percentatge de Despeses General es fixa en el 2% *"degut a la forta implantació de les empreses que conformen la UTE a la zona i les possibles sinèrgies que es poden crear amb els altres serveis que es presten al municipi"*.

No detalla aquestes despeses generals, tan sols aporten un percentatge de tot el contracte.

No detalla les sinèrgies que es poden produir amb la resta de contractes o en les empreses de la UTE per tal de poder quantificar el percentatge de Despeses Generals o concretament els estalvis.

En concret i a la vista de la informació rebuda, tots els costos obligatoris per plec i que no es veuen reflectits en les taules de costos directes de cada servei i costos comuns als serveis aportats pel licitador, han de estar forçosament en aquest apartat dels costos generals.

Atenent el Plec de Clàusules Administratives Particulars d'aquest contracte cal que l'adjudicatari del contracte assumeixi els següents costs :

- Article 10. a) *Despeses de publicitat de la licitació.*
- Article 10 b) *Tributs estatals, municipals i autonòmics que es derivin del contracte*
- Article 18.4. *"bossa anual d'hores sense cost per neteges addicionals..."* Ja explicat anteriorment
- Article 19 a) *"Rebut de l'impost sobre activitats econòmiques"*
- Article 25.1 *"...formació i prevenció de risc laborals".* Això comporta costos per hores de treballadors, personal de formació, lloc de classes, material per a la formació...
- Article 25.4 *"els treballadors de l'empresa contractista hauran d'utilitzar uniformitat o distintius..."* Els costos d'uniformitat,... no estan detallats
- Article 28. *"pòlissa d'assegurances..."* No hi ha detall de costos de pòlissa de RC
- Article 29.18 *"constituir les garanties definitiva i complementaria previstes en el Plec".* Cal dir que la garantia del 5% tindrà un cost anual que cal detallar.
- Article 29.23. *"disposar de tots els permisos i llicències exigibles per al desenvolupament de la seva activitat".* Cal mencionar que es precisa una llicència d'activitat del local per guardar els camions,...i això té un cost de projecte i tramitació.
- Article 30.1 *"les despeses que generi aquesta auditoria seran a càrrec del contractista"*

I en relació al PPT, cal destacar altres obligacions del contractista amb cost no detallat a l'apartat de costos directes ni mitjans comuns:

- Costos d'implantació. (entre d'altres)El PPT senyala:
 - Article 8.6 *"s'haurà de fer càrrec també de la retirada i eliminació dels actuals contenidors de 800 litres... i l'eliminació entregant-se a una planta autoritzada"*

- Article 9.1.5 . No s'han detallat i el PPT diu *"a l'inici del contracte s'haurà de fer càrrec del muntatge e instal·lació dels contenidors de recollida selectiva de càrrega lateral en els emplaçaments de la via pública..."* ...*"també de la retirada dels actuals contenidors... i la entrega on determinin els serveis tècnics"*
- Article 15.3 *"en el termini de dos mesos de l'inici del contracte haurà de pintar i adequar totes i cada una de les caixes que l'empresa posa a disposició..."*
- Article 15.3 *"haurà de substituir tots i cada un dels cartells existents en el parc verd"*
- Article 12.2.1 *"posarà a l'abast de la ciutadania un telèfon de contacte ..."* Cost de línia i el seu manteniment no detallat.
- Pel que fa a la neteja viària, la UTE detalla els mitjans però no inclou:
 - Article 21 *"eliminació de taques, abocaments i xiclets"*. No hi ha partida
 - Article 22. *"neteja d'embornals"*. No hi ha partida
 - Article 23.-*"Neteja de grafitis, pintades i altres"*. No hi ha partida
 - Article 26. *"neteja en actes festius i culturals"*. El PPT detalla els actes festius (10 actes, que seran molts més dies donat que alguns actes recollits al plec fan referència a "festes de..", es a dir de varis dies) i a més indica que "es considera inclòs dins la contracta la neteja viària de 12 actes públics anuals que puguin esdevenir..." S'ha de comentar que la UTE ha inclòs a l'apartat de cost directe – servei d'altres recollides -el cost de recollida de residus de 8 actes festius – no sabem per que aquesta quantitat de dies, ja que no es justifica- i sense neteja, cost totalment insuficient per l'abast d'aquest requisit del PPT.
- Article 28.4 *"Pla de formació del personal i reconeixements..."*

La UTE tindrà un costos generals mínims de lloguer de local per oficina i per aparcar els vehicles, energia i aigua de l'oficina, material d'oficina, gastos varis, informàtica, neteja d'oficina....i això no s'ha detallat.

A la vista de la llarga llista de mancances per justificar als costos directes del servei o costos de mitjans comuns, més un costos generals mínims de material d'oficina, entenem que amb la xifra de costos generals justificats per la UTE no es suficient per tot l'abast de costos pendents (el valor de costos generals indicats per la UTE ascendeix a la quantitat anual de 17.633,76 euros) Caldria doncs augmentar el valor dels costos generals o dels costos directes a l'oferta presentada per la UTE.

1.2.4. Benefici Industrial

Indica que el benefici industrial es el 1%.

Es una decisió de la UTE i es potestat seva el marge de guanys del contracte.

Cal manifestar no obstant que el considerem molt escàs.

1.2.5. Import per campanyes de sensibilització (1%)

S'ha recollit el concepte, si bé la quantitat no es correcte. Segons el PPT (bloc VII) cal *"l'import anual de les mateixes serà l'1% de l'import total actualitzat d'adjudicació..."*

Com l'oferta de la UTE es de 917.220,02 euros més iva, el cost a considerar per aquest concepte es de 9.172,20 euros/any més iva.

La UTE ha indicat a la seva justificació un import de 9.081,39 euros més iva, import erroni pel que fa al compliment del PPT.

2. CONCLUSIÓ

Atenent a les consideracions del TRLCSP, article 152.3, el tècnic que subscriu entén que **NO ES JUSTIFICA PROU** l'oferta presentada per l'empresa UTE CESPÀ-COEXA, opinió que es trasllada a la Mesa de Contractació perquè amb el seu millor criteri prengui la decisió que entengui pertinent.

Sant Llorenç des Cardassar, 28 d'octubre de 2015

L'interventor.

Antoni Crespi Serra

hores previstes segon Informe tecnic

	Rebulg	paper/vidre/lleugers	nete cont	nete a viaria	rec FORM	p a p	volum/horas
Econar	5.081	6.460	1.211	4.474	2.180	3.986	346
MM	11.633	13.625	121	10.447	3.986	3.981	2.080
ute cespa-coexa	6.240	9.094	319	6.791	2.195	4.114	830
ute Amer/LLF/BA	8.772	8.290	1.498	7.419	6.868	5.621	825
ute UrHaser/Rolg/comas	8.026	11.431	453	5.320	3.428	4.784	693

estimat' tos lligal
parc verd
2825
2825
2825
2825
2825

TOTAL
26.563
48.608
32.408
42.118
36.960

SUMA
23.738
45.783
29.583
35.293
34.135

mitjana d'hores
mitjana corregida
UTE CESPA-COEXA respecta a mitjana
UTE CESPA-COEXA respecta a mitjana corregida
37.331
40.024
87%
81%
(descartant la menor quantitat d'hores)

Hores indicades a justificar

UTE CESPÀ-COEVA	recollida												TOTAL RECOLLIDA	
		recoll fracs resta	rec FORM	paper / cartro	env lleugers	vidre	voluminosos	neteja cont	poda	actes festius	parc verd	parc verd mobil	hores	24.275
		9.675	2.710	3.386	1.915	878	830	320	1.560	48	2.080	872		

suma paper/cartro/vidre/lleugers 6179,3

	neteja					TOTAL NETEJA	
		neteja viaria	neteja mecànica	neteja amb aigua	neteja mercat	hores	4.790
		2.435	1.988	peo conductor	peo+peo conductor		
				160	208		

	Mitjans comuns			MITJANS COMUNS	
		Encarregat	con 1ª enc	hores	3.468
		1.734	1.734		

(valors segons conveni)

TOTAL HORES JUSTIFICADES 32.533

suport administratiu (no detallat nombre de hores)